

ที่ กบ ๐๐๓๗.๓/ว ๖๖๕๔



ศาลากลางจังหวัดกระบี่  
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การประชุมนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๓๗.๓/ว ๖๖๖๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมนายกฯและปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔

ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่จังหวัดกระบี่ได้ดำเนินการประชุมนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมโรงแรมบุญสยาม อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ นั้น

บัดนี้ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว และสามารถดาวน์โหลดรายงานการประชุมได้ที่ เว็บไซต์ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ [www.krabilocal.go.th](http://www.krabilocal.go.th) หากมีการแก้ไข ให้รายงานให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรวิชัย ไชยสวัสดิ์)

ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๔๔ , ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗

รายงานการประชุม  
นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น  
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมโรงแรมบุญสยาม อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่

.....

ผู้มาประชุม

- |                                  |                                                  |        |
|----------------------------------|--------------------------------------------------|--------|
| ๑. นายประสิทธิ์ โอสถานนท์        | ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่                        | ประธาน |
| ๒. นายศรिता ทอคำ                 | แทนนายอำเภอเมืองกระบี่                           |        |
| ๓. นายภิญโญ เพชรสลับศรี          | แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกระบี่             |        |
| ๔. นายณรงค์ ศิริกุล              | เกษตรและสหกรณ์จังหวัดกระบี่                      |        |
| ๕. นางศศิภาญจน์ ชัยเดช           | แทนพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดกระบี่ |        |
| ๖. นายทริชาติ อินทรฤทธิ์         | วัฒนธรรมจังหวัดกระบี่                            |        |
| ๗. นางสาวอรุณ สว่างสินอุดมชัย    | คลังจังหวัดกระบี่                                |        |
| ๘. นางมาลินี ทองเชิญ             | แทนพัฒนาการจังหวัดกระบี่                         |        |
| ๙. น.ส.มาลี ขวัญเจริญ            | แทนแรงงานจังหวัดกระบี่                           |        |
| ๑๐. นายบุญฤทธิ์ เพ็ชรรักษ์       | หัวหน้าศูนย์นเรนธรกระบี่                         |        |
| ๑๑. ว่าที่ร.ต.วรินทร์ พุ่งเฟื่อง | แทนแขวงการทางกระบี่                              |        |
| ๑๒. นายสรชัย จิรทวี              | แทนเกษตรจังหวัดกระบี่                            |        |
| ๑๓. นายเกลิงศักดิ์ ภูวญาณพงศ์    | ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกระบี่           |        |
| ๑๔. นายชนมวุฒิ เมืองสง           | แทนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่   |        |
| ๑๕. น.ส.อรนุช แดงหนู             | แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่            |        |
| ๑๖. นายสุขกาย จันทรอ่อน          | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทะเล                |        |
| ๑๗. นายหรรบ หง้าฝา               | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไสไทย                   |        |
| ๑๘. น.ส.สุภาพร นาวรัตน์          | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง              |        |
| ๑๙. นายวัฒนรงค์ เนื้อเกลี้ยง     | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกระบี่น้อย              |        |
| ๒๐. นายธวัชชัย นวลศรี            | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกยาง                  |        |
| ๒๑. นายพิพบ อางหาญ               | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดิ่งชัน              |        |
| ๒๒. นายสุริยะ บุษบงค์            | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะศรีบอยา             |        |
| ๒๓. นายอัครโรจน์ เถาว์กลอยกุลิ   | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเขม่า               |        |
| ๒๔. นายจเร ปานจิ้น               | นายกเทศมนตรีตำบลปลายพระยา                        |        |
| ๒๕. นายสมคิด คงยศ                | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาต่อ                  |        |
| ๒๖. นายสุนทร พรหมดวง             | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลายพระยา               |        |
| ๒๗. นายมานิตย์ ดวงรักษ์          | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาเขน                  |        |
| ๒๘. นายวิจิตร ธิัญญานิติ์        | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคีรีวง                  |        |

/นายสุขุม...

|                               |                                          |
|-------------------------------|------------------------------------------|
| ๒๙. นายสุขุม ชีทอง            | นายกเทศมนตรีตำบลอ่าวลึกใต้               |
| ๓๐. นายกมล บุญธีระเลิศ        | นายกเทศมนตรีตำบลแหลมสัก                  |
| ๓๑. นายวิทยา เปรมมนัส         | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแหลมสัก         |
| ๓๒. นายทวีศักดิ์ อ่าวลึกเหนือ | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกเหนือ |
| ๓๓. นายศिला ไสยิด             | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองหิน         |
| ๓๔. นายเกชา อ่าวลึกน้อย       | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกน้อย  |
| ๓๕. นายปรารภนา ขาวสะอาด       | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาใหญ่      |
| ๓๖. นายสมคิด ทองสง            | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเหนือ         |
| ๓๗. นายนิวัต ตัดสมัย          | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดินแดง       |
| ๓๘. นายดำเนิน ศรีชาย          | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม      |
| ๓๙. นายกุศล ดวงน้ำแก้ว        | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งไทรทอง      |
| ๔๐. นายบุญเลิศ รัตนคช         | นายกเทศมนตรีตำบลเขาพนม                   |
| ๔๑. นายสุริยา บุญทอง          | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกหาร          |
| ๔๒. นายสมบัติ มรกต            | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพนม          |
| ๔๓. นายมนาว ศรีชาย            | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหน้าเขา         |
| ๔๔. นางฉันทพร บุญเจริญ        | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพหลา           |
| ๔๕. นายคณิง บุญเมือง          | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพุดินนา         |
| ๔๖. นายมงคล ชนะกุล            | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ   |
| ๔๗. นายเทียนชัย ลิ้มปิติชาติ  | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทรายขาว         |
| ๔๘. นายสมชาย กักใหญ่          | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน้ำขาว   |
| ๔๙. น.ส.อรนุช หนูแดง          | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่       |
| ๕๐. นายพิเชษฐ์ พันธุ์จินา     | แทนปลัดเทศบาลเมืองกระบี่                 |
| ๕๑. นายปรีชา มุ่งกุง          | แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทะเล     |
| ๕๒. นายอาวุธ ไชแสง            | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไสไทย           |
| ๕๓. น.ส. นฤมล สมศรี           | แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวนาง      |
| ๕๔. นางลำดวน ยอดประสิทธิ์     | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาทอง          |
| ๕๕. นายเทิดเกียรติ อ่อนเนียม  | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทับปริก         |
| ๕๖. นายจิรพงศ์ สุขชะ          | แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเขาคราม          |
| ๕๗. นายไพศาล ชัยชนะสงคราม     | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองประสงค์     |
| ๕๘. นายพรจรัส กงสะเด็น        | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองขนาน        |
| ๕๙. นายธัชพล ทองปรุง          | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกยาง          |
| ๖๐. นายฐปกร เองหิน            | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปกาสัย          |
| ๖๑. นางอังสนา ขวัญศรีสุทธิ    | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือคลอง       |
| ๖๒. นายวรรณ ศิริวัฒน์         | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะศรีบอยา     |

/นางกาญจนา...

|                                 |                                         |
|---------------------------------|-----------------------------------------|
| ๖๓. นางกาญจนา เพชรชิต           | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเขม้า      |
| ๖๔. นายอำนาจ สงบุตร             | ปลัดเทศบาลตำบลปลายพระยา                 |
| ๖๕. นางสุเพ็ญ ไกรนรา            | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปลายพระยา      |
| ๖๖. นายสาคร คงปาน               | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาต่อ         |
| ๖๗. น.ส.ประไพ สัมเขี้ยวหวาน     | ปลัดเทศบาลตำบลอ่าวลึกใต้                |
| ๖๘. นายสุรินทร์ นิยมพันธ์       | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแหลมสัก        |
| ๖๙. นายวรเทพ ผาสุก              | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาเหนือ        |
| ๗๐. นายประดับ แก้วเกลี้ยง       | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกเหนือ   |
| ๗๑. นายยุทธศักดิ์ สายเส้น       | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองหิน        |
| ๗๒. นายชิตโชค ศักดิ์แก้ว        | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านกลาง       |
| ๗๓. นายจารึก เจียรบุตร          | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกใต้     |
| ๗๔. นายวิฑูรย์ บุตรหมั่น        | แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอ่าวลึกน้อย |
| ๗๕. นายกองทัพ พันธะเถระ         | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาใหญ่        |
| ๗๖. นายมนูญ แสงมณี              | ปลัดเทศบาลตำบลลำทับ                     |
| ๗๗. นางปรียา ศรีชาย             | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม        |
| ๗๘. น.ส.จารุลิน รักษา           | แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดินแดง      |
| ๗๙. ว่าที่ร.ต.ธีรชัย กลีบแก้ว   | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลำทับ          |
| ๘๐. นายเกษม จิตรานนท์           | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งไทรทอง     |
| ๘๑. นายวีระพงษ์ ภิญญธรรมโนทัย   | ปลัดเทศบาลตำบลเกาะลันตาใหญ่             |
| ๘๒. นายนรากร พิมล               | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองยาง        |
| ๘๓. นายสมนึก พรหมมนาค           | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะกลาง       |
| ๘๔. นายนิติ สายแก้ว             | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะลันตาน้อย  |
| ๘๕. นายชัยณรงค์ ชูช่วย          | ปลัดเทศบาลตำบลเขาพนม                    |
| ๘๖. นายอาทร ศรีทองเพชร          | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาหิน         |
| ๘๗. น.ส.ญาณิศา บุญช่วย          | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสินปุน         |
| ๘๘. นายเดชธร คชสิทธิ์           | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโคกยาง         |
| ๘๙. จ.อ.อาวุธ พึ่งเฟื่อง        | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพุดเตียว       |
| ๙๐. ส.ต.อ.สมพ้อง เขาว์ภาชี      | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหน้าเขา        |
| ๙๑. นางสมจิตร รัตนวงศ์          | ปลัดเทศบาลตำบลคลองพน                    |
| ๙๒. ว่าที่ร.ต.นฤนาท ชัยสวัสดิ์  | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเพขลา          |
| ๙๓. นายสุเทพ ดั่งสีบ่วง         | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมใต้    |
| ๙๔. นายวีรธรรม เชื้อคิวะ        | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลพุดินนา        |
| ๙๕. นายจิรวัฒน์ ชูช่วยคำ        | แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน้ำขาว  |
| ๙๖. นายเกรียงศักดิ์ อินทนูพัฒน์ | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองพน         |

|                                 |                                                     |
|---------------------------------|-----------------------------------------------------|
| ๙๗. นายสุนันต์ คงนาค            | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองท่อมเหนือ              |
| ๙๘. นายมาโนช พรหมดวง            | ท้องถิ่นอำเภอเมืองกระบี่                            |
| ๙๙. นางพิจิตรา สายบุญ           | ท้องถิ่นอำเภออ่าวลึก/ปลายพระยา                      |
| ๑๐๐. นายเกษม ทอดรอด             | ท้องถิ่นอำเภอคลองท่อม                               |
| ๑๐๑. นายปิยนันท์ ศิริมาสกุล     | ท้องถิ่นอำเภอลำทับ                                  |
| ๑๐๒. นายณรงค์ศักดิ์ หนูอุดม     | ท้องถิ่นอำเภอเกาะลันตา                              |
| ๑๐๓. นายสรวิชัย ไชยสวัสดิ์      | ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ เลขานุการ                     |
| ๑๐๔. นายสาโรจน์ ไชยมาตร         | หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น             |
| ๑๐๕. นายสุริยา กังวานเกียรติกุล | หัวหน้ากลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น |
| ๑๐๖. นายสง่า ศิริเพชร           | หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์    |
| ๑๐๗. นางจีระพร รักเอียด         | หัวหน้ากลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ           |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น. นายประสิทธิ์ โอสอานนท์ ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ประธานที่ประชุมกล่าวเปิดการประชุมและเริ่มประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

#### ระเบียบวาระที่ ๑

#### เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

#### ประธาน

#### ๑.๑ แนวทางการบริหารราชการจังหวัดกระบี่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

จังหวัดกระบี่ยังคงยึดวิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัด เป้าประสงค์และยุทธศาสตร์การพัฒนาเดิมและมีการปรับปรุงกลยุทธ์การพัฒนาในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ให้มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและสภาพปัญหาความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป

วิสัยทัศน์ เมืองท่องเที่ยวคุณภาพระดับนานาชาติ แหล่งเกษตรอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน สังคมน่าอยู่

เป้าประสงค์ กระบี่เมืองคุณภาพที่น่าอยู่อย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับคุณภาพการท่องเที่ยวทางทะเล เชิง

อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์และสุขภาพมุ่งเน้น

- ส่งเสริม พัฒนาฟื้นฟู ปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ
- ส่งเสริมสนับสนุนพัฒนาด้านการตลาด พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ระบบการคมนาคมขนส่ง

- สร้างรายได้จากการท่องเที่ยวควบคู่ไปกับการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทรัพยากรธรรมชาติ

- เพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในด้านการท่องเที่ยว
- ดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒** แหล่งเกษตรอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน มุ่งเน้นภาคเกษตร พืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน ยางพารา ภายใต้กระบวนการเชิงคุณภาพ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การสร้างความมั่นคงทางพลังงานจากพลังงานทดแทนและพลังงานหลักและการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันในด้านการเกษตร

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓** พัฒนาคุณภาพชีวิตสู่สังคมน่าอยู่ มุ่งเน้นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในสังคมให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมภายใต้การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ รวมทั้งการให้ความรู้ทุกภาคส่วนเกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

จังหวัดกระบี่เป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ เกษตรอุตสาหกรรมยั่งยืน และสังคมน่าอยู่ ดังนั้นยุทธศาสตร์จึงต้องเน้นเกี่ยวกับเรื่องการท่องเที่ยวระดับนานาชาติ จำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวควบคู่ไปกับการส่งเสริมการตลาด ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเกี่ยวข้องในเรื่องการดูแล รักษา แหล่งท่องเที่ยว อย่าปรับปรุงทำให้เปลี่ยนแปลงไปจากของเดิม และขอฝากเน้นย้ำคือ ความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ผมคิดว่ามีค่ามาก หากมองสองข้างทางของถนนมีขยะ อาคารบ้านเรือนไม่เป็นระเบียบ ไม่น่ามอง ความเป็นเมืองท่องเที่ยวของจังหวัดกระบี่ จึงจำเป็นที่จะต้องมีความสะอาดของบ้านเรือนเป็นสิ่งสำคัญมากเหมือนกัน จึงขอความร่วมมือจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งด้วย ยกตัวอย่างน้ำพุร้อนเค็มที่อำเภอคลองท่อม สภาพยังไม่น่าเที่ยวเท่าที่ควร อำเภออ่าวลึกทางเข้าถ้ำคัง ทางเข้าถ้ำผีหัวโต ทางเข้าเขากาโรสไม่มีป้ายบอกทาง เรื่องเกษตรอย่างยั่งยืน เป็นประเด็นที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องช่วยกันให้สังคมน่าอยู่ สำคัญอีกเรื่องคือปัญหาเสพติด ซึ่งจะมีอยู่ในระเบียบวาระต่อไป

แนวทางในการบริหารงานของจังหวัดกระบี่ จะเห็นว่าวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ จะเน้นย้ำไปในทางที่เราวางไว้ให้ได้ และจะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่นที่จะต้องขับเคลื่อนด้วยกัน และในการประชุมครั้งต่อไป หากไม่ติดภารกิจที่จำเป็นจริง ขอให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมด้วยตนเองทุกครั้ง

ประธาน

## ๑.๒ การจัดงานครบรอบ ๑๔๐ ปี แห่งการจัดตั้งจังหวัดกระบี่

ตามที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาจุฬาลงกรณ์ พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชการที่ ๕ (พระปิยมหาราช) แห่งพระบรมราชจักรีวงศ์ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ตั้งจังหวัดกระบี่ขึ้นมา เมื่อปีพุทธศักราช ๒๔๑๕ นั้น

เนื่องจากในปีพุทธศักราช ๒๕๕๕ ในโอกาสครบรอบ ๑๔๐ ปี แห่งการจัดตั้งจังหวัดกระบี่ จังหวัดกำหนดจัดงานวันครบรอบ ๑๔๐ ปี เพื่อเทิดพระเกียรติและแสดงความจงรักภักดีที่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ตั้งจังหวัดกระบี่ขึ้นโดยกำหนดจัดงาน ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ (๙ วัน ๙ คืน) มีการจัดกิจกรรมทางศาสนา ทางวิชาการ การบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ การส่งเสริมสุขภาพ การจำหน่ายของที่ระลึก การแสดงและจำหน่ายสินค้าราคาถูก การท่องเที่ยว เป็นต้น

นอกจากงานเฉลิมฉลองแล้ว จังหวัดจึงต้องจัดงานกระบี่ ๑๔๐ ปี จังหวัดจะต้องวางแผน เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เดินทางมาท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ให้มากที่สุด และนี่เป็นกิจกรรมแรกที่จังหวัดจะต้องทำ นอกจากกิจกรรมทางพิธีการ ผู้ที่โปรดเกล้าให้ตั้งเมืองคือรัชการที่ ๕ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการสรรเสริญเป็นลำดับที่หนึ่ง ส่วนที่สองคือ ภาพที่เป็นกิจกรรมต้องสร้างขึ้นมามีกิจกรรมอะไรบ้าง เช่น โฆษณา ประชาสัมพันธ์ ดึงดูดนักท่องเที่ยว เราต้องมีกลยุทธ์ในการดึงดูด เช่น การลดราคาของโรงแรมที่พักลง หรือเชิญชวนมาเที่ยวจังหวัดกระบี่ในเทศกาลดังกล่าว เป็นต้น สำหรับวันในการจัดงานยังไม่กำหนด เนื่องจากไม่มีหลักฐานปรากฏแน่ชัดว่าจัดตั้งเมืองวันที่เท่าไร มีคนบอกให้จัดงานวันที่ ๕ พฤษภาคม ว่าเป็นวันดี จึงคิดว่า จะจัดงานในเดือนพฤษภาคมเนื่องจากไม่มีปัญหาในการจัดงาน เรื่อง สภาพภูมิอากาศ ส่วนรายละเอียดจะแจ้งให้ทราบ และจะขอความร่วมมืออีกครั้ง

## ๑.๓ เรื่อง การจัดงานปีใหม่และงานกาชาดจังหวัดกระบี่ ประจำปี ๒๕๕๕

ประธาน

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้กำหนดจัดงานปีใหม่และงานกาชาดจังหวัดกระบี่ ประจำปี ๒๕๕๕ ขึ้น ระหว่างวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๕ ณ สนามหน้าศาลากลางจังหวัดกระบี่ เพื่อจัดหารายได้สนับสนุนกิจกรรมสาธารณะกุศลของจังหวัดกระบี่ และเหล่ากาชาดจังหวัดกระบี่ และในการจัดงานดังกล่าวได้จัดให้มีการประกวดสาวงามปกาสัย

/ประจำปี...

ประจำปี ๒๕๕๕ ขึ้น โดยกำหนดรับสมัครตั้งแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน ถึงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในวัน เวลาราชการ ณ ที่ทำการปกครองจังหวัดกระบี่ (ชั้น ๒) ศาลากลางจังหวัดกระบี่ จึงประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ส่งสาวงามเข้าประกวดในครั้งนี้

ส่วนที่จะขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือเรื่อง การจำหน่ายฉลากกาชาดเพื่อหาทุนในการจัดงานกาชาดประจำปีของจังหวัดกระบี่ และในการจัดงานกาชาดมีกิจกรรม การประกวดธิดาปกาสัย มีการ ประชันความงาม และความสามารถของผู้เข้าประกวดในตอนกลางคืน จึง ขอให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาส่งสาวงามเข้าร่วม ประกวด

#### ๑.๔ โครงการจังหวัดกระบี่เคลื่อนที่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

#### ประธาน

ด้วยจังหวัดกระบี่ ได้จัดให้มีโครงการจังหวัดกระบี่เคลื่อนที่ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขึ้น เพื่อนำบริการของรัฐไปให้บริการและเผยแพร่ ข่าวสารของทางราชการและเพื่อสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐกับประชาชน ผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่ อันนำไปสู่การแก้ปัญหา ต่าง ๆ ในพื้นที่ชุมชนในภาพรวม โดยมีกำหนดการดังนี้

๑. วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ โรงแรมบ้านดินแดง หมู่ที่ ๒ ตำบล ดินแดง อำเภอลำทับ

๒. วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ณ ลานเทวีสาทกิจ หมู่ที่ ๒ ตำบล โคกยาง อำเภอลำทับ

๓. วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ องค์การบริหารส่วนตำบล พรุดินนา หมู่ที่ ๒ ตำบลพรุดินนา อำเภอลองท่อม

๔. วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนบ้านถ้ำเสือ หมู่ที่ ๕ ตำบล อ่าวลึกใต้ อำเภ่อ่าวลึก

๕. วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนวัดโพธิ์เรียง หมู่ที่ ๓ ตำบลกระบี่น้อย อำเภอเมืองกระบี่

๖. วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ ศาลาเอนกประสงค์ หมู่ที่ ๒ ตำบลคลองขนาน อำเภอเหนือคลอง

๗. วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนบ้านนาเขา หมู่ที่ ๒ ตำบลเขาเขน อำเภอปลายพระยา

๘. วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนบ้านคลองนิน หมู่ที่ ๖ ตำบลเกาะลันตาใหญ่ อำเภอเกาะลันตา

/๙. วันที่...

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                | ๙. วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนบ้านย่านอุดม หมู่ที่ ๗ ตำบลลำทับ อำเภอลำทับ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                                                | ๑๐. วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงเรียนบ้านห้วยสาร หมู่ที่ ๒ ตำบลสินปุน อำเภอเขาพนม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ที่ประชุม                                      | รับทราบ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                                                | <b>๑.๕ แนะนำรายชื่อนายอำเภอ และแนะนำปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ย้ายเข้ามาใหม่</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| นายสรวิชัย ไชยสวัสดิ์<br>ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ | ๑. นายชูศักดิ์ เต็นยุกต์ นายอำเภอคลองท่อมย้ายมาจาก<br>นายอำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง<br>๒. นายพันธวัช เจริญวรรณ นายอำเภอลำทับ ย้ายมาจาก<br>นายอำเภอสิเกา จังหวัดตรัง<br>๓. นายมานะ จรุงเกียรติขจร นายอำเภอปลายพระยา ย้ายมาจาก<br>นายอำเภอกระบือ จังหวัดพังงา<br>๔. นายสุริยัน ณรงค์กุล นายอำเภอเกาะลันตา ย้ายมาจาก<br>นายอำเภอละงู จังหวัดสตูล<br>๕. นายเกษม จินทรานนท์ ปลัด อบต.ทุ่งไทรทอง ย้ายมาจาก อบต.<br>เขาพระทอง อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งได้มาประชุมในวันนี้<br>ด้วย |
| ที่ประชุม                                      | รับทราบ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <u>ระเบียบวาระที่ ๒</u>                        | เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๔                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| ที่ประชุม                                      | รับรองรายงานการประชุม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <u>ระเบียบวาระที่ ๓</u>                        | เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบและถือปฏิบัติ<br>(สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                                | ๓.๑ การขยายเวลาการรับลงทะเบียนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเบี้ย<br>ความพิการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.<br>๒๕๕๖                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| นายสาโรจน์ ไชยมาตร<br>หน.กลุ่มงานส่งเสริมฯ     | ตามที่จังหวัดแจ้งแนวทางการดำเนินงานด้านสวัสดิการเบี้ยความ<br>พิการ ผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.<br>๒๕๕๖ (แบบขั้นบันได) ให้กับคนพิการรายใหม่หรือผู้สูงอายุรายใหม่ที่ยังไม่<br>เคยลงทะเบียนมาก่อน หรือผู้ที่ย้ายเข้ามาใหม่ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐<br>พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลในการเสนอขอ<br>งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ แล้วรายงานข้อมูลให้จังหวัด<br>ทราบภายในวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕                                   |

จังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เนื่องจากสถานการณ์ความรุนแรงของอุทกภัยที่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่หลายจังหวัดทำให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุอุทกภัย จึงอาจไม่ได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การรับลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยความพิการ กระทรวงมหาดไทยจึงขอขยายระยะเวลาการลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและผู้มีสิทธิรับเงินเบี้ยความพิการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง โดยแจ้งขยายระยะเวลาการลงทะเบียนไปจนถึงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ และให้รายงานข้อมูลให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

สำหรับผู้ที่มิสิทธิลงทะเบียนรับเบี้ยยังชีพดังกล่าวจะต้องมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ เกิดตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๔๔ จนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และรัฐบาลมีนโยบายในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุแบบขั้นบันได ตอนนีักรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินผู้สูงอายุแบบขั้นบันได ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. ผู้สูงอายุ ๖๐-๖๙ ปี จ่ายในอัตรา ๕๐๐ บาท/เดือน
๒. ผู้สูงอายุ ๗๐- ๗๙ ปี จ่ายในอัตรา ๘๐๐ บาท/เดือน
๓. ผู้สูงอายุ ๘๐-๘๙ ปี จ่ายในอัตรา ๙๐๐ บาท/เดือน
๔. ผู้สูงอายุ ๙๐ ขึ้นไป จ่ายในอัตรา ๑,๐๐๐ บาท/เดือน

ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรเงินมาให้จำนวน ๓ เดือน คือเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๔ แต่ว่าในเดือนแรกให้จ่ายในอัตราคนละ ๕๐๐ บาท/เดือน ขณะนั้นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้งบประมาณมาจำนวน ๖๐,๔๐๖,๕๐๐ บาท สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ดำเนินการโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วจำนวน ๕๓,๐๔๓,๐๐๐ บาท มีงบประมาณเหลือประมาณ ๗,๓๖๓,๕๐๐ บาท กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้โอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปก่อนจำนวน ๗,๓๖๓,๕๐๐ บาท สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเงินไม่พอให้ยืมเงินสะสมจ่ายไปก่อน แล้วกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะจัดสรรมาให้เพื่อชดเชยต่อไป

ที่ประชุม

รับทราบ

### ๓.๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล

นายสาโรจน์ ไชยมาตร  
หน.กลุ่มงานส่งเสริมฯ

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่งที่ ๔๔๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ยกเลิกคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒๕๒/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด

/ปฏิบัติราชการ...

ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการให้ความเห็นชอบ หรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลกู้เงินจากสถาบันการเงิน กระทรวงมหาดไทย จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขอกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลขึ้นใหม่ สรุปดังนี้

๑. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและการกู้เงินของเทศบาลจะได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาลและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๒. การกู้เงินจะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินของจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน และมีหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ โดยมีท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่ พิจารณาความเหมาะสมของโครงการที่จะกู้เงินก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

๓. โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วนและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการ

๔. การจัดทำโครงการเพื่อขอความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงิน ให้แสดงถึงโครงการหรือกิจกรรม และผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ทั้งนี้ จะต้องแสดงถึงผลสำเร็จ สมบูรณ์ของโครงการและวงเงินที่จะขอกู้ไปใช้ในการดำเนินการทั้งหมดให้ชัดเจนครบถ้วน

๕. การพิจารณาความสามารถทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น สถิติการเงินการคลัง ข้อมูลจ่ายรับ รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายรับ รายจ่ายเท่าไร ในการขอกู้เงินนี้หมายความว่ากู้เงินจากธนาคาร

## ประธาน

ระเบียบการขอกู้เงิน เมื่อก่อนเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย แต่ปัจจุบันเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ที่ขอกู้เงินได้มีเฉพาะ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่สามารถกู้เงินได้ เพราะกระทรวงมหาดไทยยังไม่มีระเบียบ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาลจะกู้เงินจากสถาบันการเงิน จะต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณากลับกรองการกู้เงินจากจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยผู้ที่มีความรู้ด้านการเงิน การคลังในการพิจารณาก่อนนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติ

ที่ประชุม

รับทราบ

**๓.๓ ขอให้พิจารณาแจ้งยกเลิกการให้บริการรับชำระสินค้าและบริการให้กับประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

นายสาโรจน์ ไชยมาตร  
หน.กลุ่มงานส่งเสริมฯ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เข้าไปตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ พบว่า มีหลายแห่งได้ให้บริการรับชำระสินค้าและบริการ ตลอดจนการจำหน่ายตั๋วหรือบัตรผ่านเข้าชมงานต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน โดยได้ทำสัญญากับบริษัทเคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด เพื่อให้บริษัทฯ รับบริการชำระสินค้าและบริการผ่านเคาน์เตอร์ เซอร์วิส โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องชำระเงินค่าตอบแทนให้บริษัทและต้องจ่ายเงินประกันความเสียหายต่าง ๆ และบริษัทจะจ่ายค่าตอบแทนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตรา ๔ บาทต่อ ๑ รายการ ซึ่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า การให้บริการดังกล่าวไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการชำระค่าสินค้าและบริการ โดยทำสัญญากับบริษัทเคาน์เตอร์ เซอร์วิส จำกัด นั้น ไม่ใช่ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกฎหมายจัดตั้ง และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่อาจดำเนินการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการให้ลักษณะดังกล่าวได้

ประธาน

อยากให้ดำเนินการรวบรวม กรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วง ซึ่งมีจำนวนปริมาณที่มาก และในหลายกรณีต้องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี เป็นผู้วินิจฉัย เนื่องจากระเบียบปฏิบัติในกรณีดังกล่าวมีจำนวนมาก จึงให้รวบรวม ระเบียบ ข้อบังคับ หรือกรณีที่บ่งชี้ว่าเรื่องใดสามารถดำเนินการได้ และเรื่องแบบใดที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ศึกษา จึงขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบีได้รวบรวมวิธี ระเบียบปฏิบัติ คำวินิจฉัย หรือข้อทักท้วงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรระมัดระวัง ให้แยกเป็นหมวด หมู่ ให้ชัดเจน

ที่ประชุม

รับทราบ

**๓.๔ เรื่อง นโยบายและแนวทางดำเนินการป้องกันและแก้ไข  
ปัญหายาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย ปี ๒๕๕๕**

นายสรวิชัย ไชยสวัสดิ์  
ท้องถิ่นจังหวัดกระบี

ด้วยรัฐบาลได้กำหนดให้การเอาชนะยาเสพติด เป็นวาระแห่งชาติที่ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมกันดำเนินการและเพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบาย

/ของรัฐบาล...

ของรัฐบาล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของรัฐบาล ซึ่งจังหวัดจัดส่งให้ทุกแห่งแล้ว เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๒. ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศพส.จ.) และศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดอำเภอ (ศพศ.อ.) ในเรื่องของบุคลากรและงบประมาณโดยเฉพาะด้านการบำบัดรักษาและการช่วยเหลือติดตามผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษา

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาในสังกัดให้ดำเนินการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดในสถานศึกษา

ทั้ง ๓ กรณีที่กล่าวไปแล้วนั้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือเป็นหน้าที่ โดยเฉพาะหน้าที่การบำบัด รักษา และช่วยเหลือติดตามผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษา การสนับสนุนงบประมาณ และบุคลากร อาจจะร่วมกับอำเภอจัดตั้งศูนย์เอาชนะยาเสพติดอำเภอละแห่งก็ได้

ประธาน

เรื่องปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาที่สำคัญของชาติ ซึ่งทุกภาคส่วนจะต้องร่วมมือกันในการแก้ไขปัญห และได้มีการเปลี่ยนชื่อมาเป็นศูนย์ปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด มี ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ คำว่าพลังแผ่นดิน หมายถึงการรวมพลังของทุกภาคส่วนที่จะต้องช่วยกันในการแก้ปัญหายาเสพติด และถือเป็นหน้าที่ที่จะต้องทำ จึงขอความร่วมมือผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง หากได้รับมอบหมายจากอำเภอให้ช่วยเหลือในด้านของการบำบัด รักษา และช่วยเหลือติดตามผู้ที่ผ่านการบำบัดรักษาด้วย ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณหรือบุคลากร

นายวัฒนรงค์ เนื่อเกลี้ยง  
นายกอบต.กระป็น้อย

องค์การบริหารส่วนตำบลกระป็น้อยมีความยินดี ในการการสนับสนุนงบประมาณในการบำบัด รักษา และแก้ปัญหายาเสพติด และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งยินดีที่จะสนับสนุนทั้งด้านงบประมาณ และบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบลกระป็น้อยมีการสนับสนุนงบประมาณให้ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีการระบุชื่อผู้เข้ารับการบำบัดที่ชัดเจน แต่ในเวลาบำบัดไม่เป็นไปตามนั้น นี่เป็นปัญหาที่กำลังประสบ ทำให้ปัญหายาเสพติดไม่ลดลงเลย กลับมีจำนวนเพิ่มขึ้นอีกด้วย จึงมีความคิดเห็นที่จะเสนอแนะ ๓ ประเด็น ได้แก่

/ประเด็น...

ประเด็นที่ ๑ ในเรื่องของการสนับสนุนงบประมาณ ในฐานะผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยินดีให้การสนับสนุน และอยากให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้เต็มที่ เต็มจำนวนเงินที่ได้สนับสนุนไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ด้วยความเต็มใจ และตั้งใจจริง เพราะไม่อยากให้เยาวชนซึ่งเป็นลูก หลานในตำบลมีปัญหาติดยาเสพติด แต่สิ่งที่ได้รับมันไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ได้สนับสนุนไป

ประเด็นที่ ๒ ก็คือเราเร่งเยียวยาเสพติด เราเร่งเยียวยาผู้ที่เสพยาเสพติด แต่เราไม่เคยเร่งเยียวยาผู้ที่ค้ายาเสพติด และผู้ผลิตยาเสพติด จึงทำให้ปัญหายาเสพติดไม่หมดสิ้น

ประเด็นที่ ๓ เราทุกคนทราบดีว่าใครเป็นผู้ค้ายาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตำรวจ หรือแม้กระทั่งเจ้าหน้าที่ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เต็มที่ ถือว่าไม่มีอำนาจเต็มในการปฏิบัติหน้าที่ จึงมีการปล่อยปละละเลย จึงขอให้ผู้ที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เต็มที่ด้วย

ประธาน

การแก้ไขปัญหาจึงจำเป็นที่จะต้องใช้พลังแผ่นดินในการแก้ปัญหา ยาเสพติด จึงขอฝากผู้แทน ศพส. ระดับอำเภอได้รับข้อสั่งการ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกระปี่น่อยไปพิจารณาด้วย

ที่ประชุม

รับทราบ

**๓.๔ การบรรจุแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ที่ได้รับการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

นายสุริยา กังวานเกียรติกุล  
หน.กลุ่มงานมาตรฐานฯ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑๙ อัตรา เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งผู้ดูแลเด็กที่มีคุณสมบัติครบถ้วนเป็นครูผู้ดูแลเด็ก ตามหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็กเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานครู ไปแล้ว นั้น

บัดนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการสรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรแล้ว โดย ก.ท.จ.กระปี่ และ ก.อบต.จังหวัดกระบี่ ได้มีมติเห็นชอบให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล บรรจุและแต่งตั้งผู้สอบคัดเลือกได้เป็นพนักงานครู ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยวิธีสอบคัดเลือกกรณีพิเศษฯ ไปแล้ว จำนวน ๓๓ แห่ง ๗๘ อัตรา คงเหลืออีก ๒๐ แห่ง ๔๑ อัตรา ดังนี้

/ที่...

บัญชีการจัดสรรอัตราตำแหน่งและเงินเดือนตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กของ  
เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

| ที่ | อำเภอ     | เทศบาล/อบต.       | จำนวน<br>อัตรา (คน) | ก.ท.จ./ก.อบต.จังหวัดกระบี่<br>ให้ความเห็นชอบแล้ว (แห่ง) | หมายเหตุ |
|-----|-----------|-------------------|---------------------|---------------------------------------------------------|----------|
| ๑   | เกาะลันตา | อบต.เกาะกลาง      | ๓                   |                                                         |          |
| ๒   |           | อบต.เกาะลันตาน้อย | ๓                   |                                                         |          |
| ๓   |           | อบต.คลองยาง       | ๓                   |                                                         |          |
| ๔   |           | อบต.ศาลาด่าน      | ๔                   |                                                         |          |
| ๕   |           | อบต.เกาะลันตาใหญ่ | ๑                   |                                                         |          |
| ๖   | เขาพนม    | อบต.เขาดิน        | ๒                   |                                                         |          |
| ๗   |           | อบต.โคกหาร        | ๑                   |                                                         |          |
| ๘   |           | อบต.เขาพนม        | ๑                   |                                                         |          |
| ๙   |           | อบต.สินปุน        | ๑                   |                                                         |          |
| ๑๐  |           | อบต.หน้าเขา       | ๒                   | /                                                       |          |
| ๑๑  |           | ทต.เขาพนม         | ๔                   | /                                                       |          |
| ๑๒  | คลองท่อม  | อบต.คลองท่อมเหนือ | ๒                   | /                                                       |          |
| ๑๓  |           | อบต.คลองพน        | ๓                   | /                                                       |          |
| ๑๔  |           | อบต.พุดินนา       | ๖                   | /                                                       |          |
| ๑๕  |           | อบต.เพขลา         | ๒                   |                                                         |          |
| ๑๖  |           | อบต.ห้วยน้ำขาว    | ๒                   |                                                         |          |
| ๑๗  |           | อบต.คลองท่อมใต้   | ๒                   | /                                                       |          |
| ๑๘  |           | ทต.คลองพน         | ๓                   | /                                                       |          |
| ๑๙  |           | ทต.คลองท่อมใต้    | ๑                   | /                                                       |          |
| ๒๐  |           | อบต.โคกหาร        | ๑                   |                                                         |          |
| ๒๑  |           | อบต.เขาพนม        | ๑                   |                                                         |          |
| ๒๒  |           | อบต.สินปุน        | ๑                   |                                                         |          |
| ๒๓  |           | อบต.หน้าเขา       | ๒                   | /                                                       |          |
| ๒๔  |           | ทต.เขาพนม         | ๔                   | /                                                       |          |
| ๒๕  | คลองท่อม  | อบต.คลองท่อมเหนือ | ๒                   | /                                                       |          |
| ๒๖  |           | อบต.คลองพน        | ๓                   | /                                                       |          |
| ๒๗  |           | อบต.พุดินนา       | ๖                   | /                                                       |          |
| ๒๘  |           | อบต.เพขลา         | ๒                   |                                                         |          |
| ๒๙  |           | อบต.ห้วยน้ำขาว    | ๒                   |                                                         |          |
| ๓๐  |           | อบต.คลองท่อมใต้   | ๒                   | /                                                       |          |

| ที่ | อำเภอ       | เทศบาล/อบต.      | จำนวน<br>อัตรา (คน) | ก.ท.จ./ก.อบต.จังหวัดกระบี่<br>ให้ความเห็นชอบแล้ว (แห่ง) | หมายเหตุ |
|-----|-------------|------------------|---------------------|---------------------------------------------------------|----------|
| ๑๘  |             | ทต.คลองพน        | ๓                   | /                                                       |          |
| ๑๙  |             | ทต.คลองท่อมใต้   | ๑                   | /                                                       |          |
| ๒๐  | ปลายพระยา   | อบต.เขาเขน       | ๕                   | /                                                       |          |
| ๒๑  |             | อบต.เขาต่อ       | ๑                   | /                                                       |          |
| ๒๒  |             | อบต.คีรีวง       | ๓                   |                                                         |          |
| ๒๓  |             | อบต.ปลายพระยา    | ๓                   |                                                         |          |
| ๒๔  |             | ทต.ปลายพระยา     | ๓                   |                                                         |          |
| ๒๕  | เมืองกระบี่ | อบต.เขาคราม      | ๓                   | /                                                       |          |
| ๒๖  |             | อบต.เขาทอง       | ๑                   | /                                                       |          |
| ๒๗  |             | อบต.คลองประสงค์  | ๑                   | /                                                       |          |
| ๒๘  |             | อบต.ทับปrik      | ๒                   | /                                                       |          |
| ๒๙  |             | อบต.หนองทะเล     | ๓                   | /                                                       |          |
| ๓๐  |             | อบต.ไสไทย        | ๓                   | /                                                       |          |
| ๓๑  | ลำทับ       | อบต.ดินแดง       | ๒                   | /                                                       |          |
| ๓๒  |             | อบต.ดินอุดม      | ๓                   | /                                                       |          |
| ๓๓  |             | อบต.ทุ่งไทรทอง   | ๑                   |                                                         |          |
| ๓๔  |             | อบต.ลำทับ        | ๔                   | /                                                       |          |
| ๓๕  |             | ทต.ลำทับ         | ๒                   | /                                                       |          |
| ๓๖  | เหนือคลอง   | อบต.คลองเขม้า    | ๒                   | /                                                       |          |
| ๓๗  |             | อบต.โคกยาง       | ๑                   | /                                                       |          |
| ๓๘  |             | อบต.ตลิ่งชัน     | ๒                   | /                                                       |          |
| ๓๙  |             | อบต.เหนือคลอง    | ๑                   | /                                                       |          |
| ๔๐  |             | อบต.คลองขนาน     | ๓                   |                                                         |          |
| ๔๑  |             | อบต.ปกาสัย       | ๑                   | /                                                       |          |
| ๔๒  |             | อบต.ห้วยยูง      | ๒                   | /                                                       |          |
| ๔๓  |             | ทต.เหนือคลอง     | ๒                   | /                                                       |          |
| ๔๔  | อ่าวลึก     | อบต.เขาใหญ่      | ๑                   |                                                         |          |
| ๔๕  |             | อบต.คลองยา       | ๒                   |                                                         |          |
| ๔๖  |             | อบต.คลองหิน      | ๔                   | /                                                       |          |
| ๔๗  |             | อบต.บ้านกลาง     | ๑                   | /                                                       |          |
| ๔๘  |             | อบต.อ่าวลิกน้อย  | ๓                   |                                                         |          |
| ๔๙  |             | อบต.อ่าวลิกเหนือ | ๒                   | /                                                       |          |
| ๕๐  |             | อบต.แหลมสัก      | ๑                   |                                                         |          |

| ที่         | อำเภอ | เทศบาล/อบต.  | จำนวน<br>อัตรา (คน) | ก.ท.จ./ก.อบต.จังหวัดกระบี่<br>ให้ความเห็นชอบแล้ว (แห่ง) | หมายเหตุ |
|-------------|-------|--------------|---------------------|---------------------------------------------------------|----------|
| ๕๑          |       | อบต.นาเหนือ  | ๒                   | /                                                       |          |
| ๕๒          |       | ทต.อ่าลิกใต้ | ๒                   |                                                         |          |
| ๕๓          |       | ทต.แหลมสัก   | ๑                   | /                                                       |          |
| รวมทั้งสิ้น |       |              | ๑๑๔                 | ๓๓                                                      |          |

จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ส่งเอกสารในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นครูผู้ดูแลเด็กให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ เพื่อจะได้ให้ ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งจะมีการประชุม ในวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ และมีแนวทางในการปฏิบัติเพิ่มเติม สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ ก.ท. และ ก.อบต. พิจารณาการแต่งตั้งแล้ว ให้ดำเนินการออกคำสั่ง ส่งพร้อมบัตรประวัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ยุบเลิกตำแหน่งพนักงานจ้างเดิมที่สอบได้และได้รับการบรรจุแล้ว และให้ออกคำสั่งให้ครูผู้ดูแลเด็กที่มีคุณสมบัติครบถ้วนและมีความเหมาะสมที่สุดรักษาการตำแหน่งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก

ที่ประชุม

รับทราบ

### ๓.๕ แนวทางการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายสง่า ศิริเพชร

หน.กลุ่มงานกฎหมายฯ

เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดกระบี่ ซึ่งได้มีข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบต่าง ๆ เช่น ขอให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องบ้าง ขอให้เรียกเงินคืนจากผู้ต้องรับผิดชอบบ้าง เนื่องจากระเบียบไม่ได้กำหนดให้เบิกจ่ายได้ หรือเบิกจ่ายโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบหนังสือสั่งการบ้าง ซึ่งมีจำนวนมากขึ้นเรื่อย ๆ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษากฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องให้ถ่องแท้เพื่อใช้ในการปฏิบัติงาน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยข้อทักท้วงจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดไม่สามารถเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยได้ เนื่องจากไม่สามารถที่จะอ้างกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการประกอบการใช้ดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัด จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

/ประธาน...

|                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ประธาน                                         | ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่รวบรวมกฎหมาย และข้อบกพร่องจากการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ศึกษา และปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| นายสรวิชัย ไชยสวัสดิ์<br>ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ | ประเด็นนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีกรณีให้ศึกษา ขอให้ส่งมายังสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่จะรวบรวมเป็นรูปเล่ม และจะไปประสานสำนักกฎหมายกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในเรื่องการที่ถูกหักทวงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และแนวทางวินิจฉัยด้วย และกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยในการหักทวงของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินในปัจจุบัน แต่ในปีต่อไปได้ดำเนินการเหมือนเดิม จึงถือว่าดำเนินการผิด ซึ่งไม่สามารถวินิจฉัยได้ เพราะข้อเท็จจริงเปลี่ยนแปลงไป                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| ประธาน                                         | แนวทางการปฏิบัติในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ <ol style="list-style-type: none"><li>๑. ศึกษาระเบียบให้และแนวทางดำเนินการให้ชัดเจน</li><li>๒. หากศึกษาแล้วจะดำเนินการ แต่ไม่มั่นใจให้ทำหนังสือหารือจังหวัด</li><li>๓. การวินิจฉัยจะไม่เหมือนเดิมขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงเป็นหลักนำข้อวินิจฉัยในปีปัจจุบันไปใช้ในปีต่อไปไม่ได้ จึงจำเป็นต้องมีวิธีการศึกษาและวิธีปฏิบัติให้ชัดเจน</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| ที่ประชุม                                      | รับทราบ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                | ๓.๖ โครงการฝึกอบรมการบันทึกบัญชีและจัดทำรายงานการเงินด้วยระบบบัญชีคอมพิวเตอร์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| นางจีระพร รักเอียด<br>หน.กลุ่มงานการเงินฯ      | ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบการบันทึกบัญชีและ<br>การจัดทำรายงานการเงินด้วยระบบคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Electronic Local Administrative Accounting System : e-LAAS) กับระบบ การบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) และให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดติดตามการเข้าใช้งานโปรแกรมระบบ e-LAAS ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากการติดตามการเข้าใช้งานในระบบ e-LAAS ปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ยังไม่สามารถบันทึกบัญชีด้วยระบบคอมพิวเตอร์ได้เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังขาดความรู้ ความเข้าใจในการเข้าใช้งานในระบบ e-LAAS สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ จึงได้จัดทำโครงการฝึกอบรมการบันทึกบัญชีและจัดทำรายงานการเงินด้วยระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ ขึ้นในระหว่างวันที่ |

๔ - ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรม มาริไทม์ปาร์ค แอนด์ สปา รีสอร์ท จังหวัดกระบี่ เป้าหมายผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้แก่ ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง , เจ้าหน้าที่งบประมาณ , เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี , เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ และเจ้าหน้าที่พัสดุ เก็บค่าลงทะเบียนจากผู้เข้ารับการฝึกอบรมคนละ ๔,๓๐๐ บาท รับลงทะเบียนอย่างช้าภายในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยจังหวัดได้เชิญผู้เชี่ยวชาญจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาเป็นวิทยากร ซึ่งจังหวัดได้แจ้งให้ทราบแล้ว และสามารถดูรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

ประธาน

โครงการนี้มีความสำคัญมาก จึงอยากให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้บุคลากร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมโครงการดังกล่าว และตั้งใจฝึกอบรม เพื่อที่จะนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและถูกต้องวิธี

นายอัครโรจน์ เถาว์กลอยกุลิ  
นายกอบต.คลองเขม่า

อบต.คลองเขม่าได้เข้ารับการฝึกอบรมระบบ e-LAAS พร้อมกับ ทต.เหนือคลอง และได้ดำเนินการใช้ระบบดังกล่าวแล้ว แต่มีปัญหาในวันสิ้นปีงบประมาณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา เนื่องจากไม่สามารถเข้าระบบได้ และประเด็นที่ขอเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ได้แก่ เครือข่ายโทรศัพท์ที่ตำบลคลองเขม่ามีปัญหา เนื่องจากสัญญาณโทรศัพท์ไม่ค่อยมีสัญญาณ หลุดบ่อยและไม่สามารถเข้าใช้ระบบอินเทอร์เน็ตได้

นางจีระพร รักเอียด  
หน.กลุ่มงานการเงินฯ

ต้องยอมรับว่ามีปัญหาติดขัดในระบบ e-LAAS จริง แต่ระบบได้เปิดให้มีการปรับปรุงได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าระบบ e-LAAS แล้วไม่สามารถจะทำงานได้ให้บันทึกเสนอนายก ในการใช้ระบบธรรมดาไปก่อน และจะนำประเด็นปัญหาดังกล่าวนำเสนอผู้เชี่ยวชาญ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในวันฝึกอบรม เพื่อจะได้รับคำชี้แจงและการหาแนวทางแก้ไข

มติที่ประชุม

ให้ฝ่ายเลขานุการทำหนังสือแจ้งบริษัทองค์การโทรศัพท์ในกรณีไม่ค่อยมีสัญญาณ สัญญาณหลุด และไม่สามารถเข้าระบบอินเทอร์เน็ตได้ เพื่อจะได้ดำเนินการแก้ไข ให้สัญญาณที่ดี และสามารถเข้าระบบอินเทอร์เน็ตได้อย่างสะดวก

นางจีระพร รักเอียด  
หน.กลุ่มงานการเงินฯ

๓.๗ การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ในเรื่องของการเบิกจ่ายเงินตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กเล็ก และตำแหน่งพนักงานจ้างที่บรรจุแล้วของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อตุลาคม ๒๕๕๔ ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้จัดสรรงบประมาณมาให้ ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้แก่ครูผู้ดูแลเด็กได้ จึงทำให้ครูผู้ดูแลเด็กเดือดร้อน ได้ประสานกับท้องถิ่นอำเภอว่า ให้ครูผู้ดูแลเด็กที่มีความเดือดร้อนทำความเข้าใจ...

ลงมายังผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ ปรากฏว่าทางอำเภอหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ส่งเรื่องมา และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบ จึงได้ทำการขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ในการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๘ วรรค ๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยืมเงินสะสมทดรองจ่ายเป็นเงินเดือนค่าจ้าง และเงินประกันสังคมให้แก่หัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และครูผู้ดูแลเด็กเล็กในสังกัดหรือสังกัดที่ถ่ายโอนมาได้

บัดนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งจัดสรรเงินมาแล้ว แต่ปรากฏว่างบประมาณในส่วนของเงินประกันสังคม และช่วยเหลือค่าครองชีพ ถูกตัดงบประมาณ เงินค่าประกันสังคมจะได้แค่ ๓% ขาดหายไป ๒% และได้ประสานไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ข้อสรุปว่าให้รอการแจ้งการจัดสรรมาอีกที จึงยังไม่ได้ดำเนินการโอนเงินส่วนนั้นไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉะนั้น ในเดือนธันวาคมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอยืมเงินสะสมทดรองจ่ายให้หัวหน้าศูนย์เด็กเล็ก และครูผู้ช่วยไปก่อน

นายพิเชษฐ์ พันธุ์จิรา  
รองปลัดเทศบาลเมืองกระบี่

ขอหารือเรื่องการจ้างพนักงานจ้างตามภารกิจในส่วนของกรอบอัตราค่าจ้างของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เนื่องจากเทศบาลเมืองกระบี่ได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแยกมาจากโรงเรียนเทศบาล ๔ มีการรายงานอัตราค่าจ้างนักเรียนไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรอัตราค่าจ้างมาให้จำนวน ๘ อัตรา เป็นหัวหน้าศูนย์ วุฒิปริญญาตรี และอีก ๗ ตำแหน่งเป็น ครูผู้ดูแลเด็ก จ้างในวุฒิ ปวช. จำนวนเงินค่าจ้างซึ่งรวมค่าครองชีพแล้วประมาณ ๘,๐๐๐ บาท ในส่วนของเทศบาลเมืองกระบี่เห็นว่าในการจ้างครูผู้ดูแลเด็กนั้น จากเดิมถือปฏิบัติมาจะใช้ครูที่จบทางด้านปฐมวัยทั้งหมด อยากหารือกรณีที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กวุฒิ ปวช. ให้เทศบาลเมืองกระบี่ และเทศบาลเมืองกระบี่ประสงค์ที่จะจ้างครูผู้ดูแลเด็กในวุฒิปริญญาตรีในส่วนนี้จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ถ้าดำเนินการได้ทางเทศบาลเมืองกระบี่ต้องทำเรื่องขอกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างมายังสำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนหรือไม่

นายสาโรจน์ ไชยมาตร  
หน.กลุ่มงานส่งเสริมฯ

ในกรณีนี้ทางกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดอย่างชัดเจนว่าหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้ใช้วุฒิปริญญาตรี จำเป็นต้องจ้างในวุฒิปริญญาตรี ในส่วนของตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กำหนดไว้ว่าจะต้องจ้างในวุฒิปวช. ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจ้างในวุฒิ ปวช.

- ประธาน ประเด็นก็คือ ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กเล็ก กรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นกำหนดว่าจะต้องจ้างในวุฒิ ปวช. เทศบาลเมืองกระบี่ต้องการจ้างใน  
วุฒิปริญญาตรี และจ่ายเงินให้ในวุฒิ ปวช. ใช่หรือไม่
- นายพิเชษฐ์ พันธุ์จันดา เทศบาลเมืองกระบี่จะใช้งบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นจัดสรรมาในวุฒิ ปวช. ส่วนที่เหลือจากนั้น เทศบาลเมืองกระบี่จะจ่าย  
เองให้เท่ากับวุฒิปริญญาตรี
- ประธาน ให้เทศบาลเมืองกระบี่ทำเรื่องหรือมายังสำนักงานส่งเสริมการ  
ปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ เพื่อจะได้ส่งเรื่องให้กรมส่งเสริมการ  
ปกครองท้องถิ่นพิจารณาต่อไป เพื่อที่จะได้ดำเนินการที่ถูกต้องและไม่ผิด  
ระเบียบ
- ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ส่วนราชการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ๔.๑ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน  
และชุมชน (SML) (สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดกระบี่)
- นางมาลินี ทองเชิญ เป็นโครงการต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา ได้มีการเปลี่ยนชื่อโครงการใหม่เป็น  
แทนพัฒนาชุมชนจังหวัดกระบี่ โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน มีการเปลี่ยนหน่วยงานหลัก  
ที่รับผิดชอบในการดำเนินการโครงการนี้ เป็นสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและ  
ชุมชนเมืองแห่งชาติ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับโครงการพัฒนาศักยภาพของ  
หมู่บ้านและชุมชน ใช้ระเบียบคณะกรรมการและชุมชนแห่งชาติ ว่าด้วยแนว  
ทางการดำเนินงานพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ซึ่ง  
พิจารณาระเบียบโดยสำนักงาน สทบ. แห่งชาติเป็นผู้กำกับการดำเนินงาน  
โครงการดังกล่าว มีการจัดเวทีประชาคมเพื่อคัดเลือกคณะกรรมการโครงการ  
หลังจากนั้นก็จะดำเนินการแบบเดียวกับปีที่ผ่านมา ลักษณะของโครงการ คือ  
แก้ไขปัญหาความยากจนมุ่งสู่การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก โครงการเพิ่ม  
ศักยภาพการจัดการรายได้ ลดรายจ่าย สร้างอาชีพอย่างยั่งยืน มุ่งแก้ไขปัญหา  
ชุมชนและหมู่บ้านด้วยตนเอง ก่อให้เกิดงานอย่างยั่งยืน เป็นโครงการที่  
พัฒนาสินทรัพย์ของหมู่บ้านและชุมชน อนุรักษ์ทรัพยากรชุมชนและหมู่บ้าน  
นี่คือเงื่อนไขที่สามารถขอใช้งบประมาณโครงการดังกล่าว ขั้นตอนที่เกี่ยวข้อง  
คือ ระเบียบกำหนดให้กรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จัดให้มีการ  
ประชุม ประชาคม เพื่อคัดเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชน  
คณะกรรมการบริหารกองทุน SML ของหมู่บ้าน และดำเนินการคัดเลือก  
โครงการ ให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเป็นผู้จัดเวทีประชาคม  
หากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านไม่เข้มแข็งพอ ให้ใช้ผู้ใหญ่บ้านหรือ  
ประธานชุมชน เป็นผู้จัดการประชุม เวทีประชาคม ในส่วนของโครงการ การ  
เสนอโครงการให้ผ่านนายอำเภอ ผ่านนายกเทศมนตรี หากภายใน ๖๐ วันยัง

/ไม่สามารถ...

ไม่สามารถจัดประชุมได้ ให้ผู้ใหญ่บ้านเรียกประชุม หรือประธานชุมชนในเขตเทศบาลเรียกประชุม ส่วนสมาชิกสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดประชุม เวทีประชาคม ให้คำแนะนำในความเป็นไปได้ของโครงการเบื้องต้น เน้นให้ประชาชนในชุมชนคิดเอง ดำเนินการแก้ไขปัญหาในชุมชนด้วยตนเอง ส่วนของผู้แทนนายอำเภอ หรือผู้แทนเทศบาลมีหน้าที่ในการให้คำแนะนำ และให้ข้อมูลเบื้องต้น บทบาทของนายอำเภอ และนายกเทศบาลคือ ลงนามรับรองรายงานการประชุมประชาคม และรับรองคณะกรรมการที่ชุมชนเลือกขึ้นมา และพิจารณาโครงการที่ชุมชนเลือกดำเนินการ

เกณฑ์การจัดสรรงบประมาณใช้จำนวนประชาชนในหมู่บ้านเป็นตัวกำหนด หมู่บ้านและชุมชนที่มีประชากรไม่เกิน ๕๐๐ คน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ บาท มีจำนวนประชากรตั้งแต่ ๕๐๑ – ๑,๐๐๐ คน ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท หมู่บ้านที่มีประชากรตั้งแต่ ๑,๐๐๑ ขึ้นไปได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

จากการประชุมที่ผ่านมาโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่เป็นประธานสรุปว่าจังหวัดกระบี่จะต้องส่งโครงการให้รวดเร็วทันกำหนดเวลา และรัฐบาลโดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน จะดำเนินการปล่อยเงินในโครงการ ในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ นี้

บทบาทขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น คือ ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล ตามระเบียบข้อ ๓๖ กำหนดว่าให้นายอำเภอแต่งตั้งหน่วยติดตามประเมินผล ในระดับอำเภอ และเทศบาล

ประธาน

ประเด็นที่ ๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รับผิดชอบโดยตรง แต่มีหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลโครงการ เป็นการแบ่งเบาภาระขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่

ประเด็นที่ ๒ กลไก ทั้งคณะกรรมการหมู่บ้าน หรือฝ่ายบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการแต่จะเป็นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเป็นผู้บริหารโครงการ

ที่ประชุม

รับทราบ

๔.๒ เรื่อง การจัดทำเทศบัญญัติและข้อบัญญัติท้องถิ่น (สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกระบี่)

/นายภิญโญ...

นายภิญโญ เพชรสลับศรี  
แทนโยธาธิการและผังเมืองฯ

ด้วยจังหวัดกระบี่ได้มีนโยบายในการจัดทำเทศบัญญัติและข้อบัญญัติท้องถิ่น ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นการกำหนดมาตรการด้านอาคารและการผังเมือง รวมทั้งใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับการพัฒนาพื้นที่โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. พื้นที่ที่ได้มีการวางและจัดทำผังเมืองรวม/ผังเมืองรวมชุมชน/ผังเมืองชุมชนเทศบาลไว้แล้ว ให้พิจารณาดำเนินการออกข้อเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติท้องถิ่น

๒. พื้นที่ที่จะดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองชุมชนเทศบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือพื้นที่อื่นที่มีความเหมาะสม เช่น พื้นที่ต่อเนื่องจากพื้นที่ผังเมืองรวมเมืองกระบี่ พื้นที่ท่องเที่ยวสำคัญให้ดำเนินการศึกษาและจัดทำร่างเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในส่วนของจังหวัดกระบี่ได้ดำเนินการวางผังเมืองชุมชนไปแล้วจำนวน ๖ แห่ง สืบเนื่องมาจากการประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ได้มอบหมายนโยบายให้ทางโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกระบี่ได้พิจารณาดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการนำผังเมืองที่วางแล้ว ไปสู่แนวทางปฏิบัติ หรืออาจจะดำเนินการแล้วออกข้อบัญญัติเป็นผังเมืองระดับจังหวัด แต่ขั้นตอนในการออกเป็นกฎกระทรวงนั้นจะต้องใช้เวลานาน มีความล่าช้า และในเบื้องต้นผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ได้ให้ออกเป็นเทศบัญญัติในเรื่องการควบคุมอาคาร และการผังเมือง เพื่อวางมาตรการควบคุมสิ่งที่ไม่พึงประสงค์เป็นกรณีเร่งด่วน ซึ่งทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เล็งเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องเข้าไปควบคุมในเรื่องของการก่อสร้างอาคาร และในเรื่องของการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ในพื้นที่ต่างๆ ขึ้นอยู่กับสภาพพื้นที่ เศรษฐกิจ สังคม และประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งแนวทางในการควบคุมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง เราได้มีการสำรวจพื้นที่ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ควรจะต้องดำเนินการออกเป็นเทศบัญญัติได้แก่พื้นที่ที่มีการวางผังเมืองรวมแล้วและผังเมืองรวมชุมชนเกาะลันตาใหญ่ เกาะลันตาน้อย พื้นที่เทศบาลตำบลเกาะลันตาใหญ่ อบต.ศาลาด่าน อบต.เกาะลันตาใหญ่ และอบต.เกาะลันตาน้อย ส่วนพื้นที่ได้มีการวางผังเมืองรวมชุมชนเทศบาลตำบลไว้แล้ว ได้แก่ เทศบาลตำบลเหนือคลอง อ่าวลึกใต้ ปลายพระยา แหหลมลึก ลำทับ และเขาพนม และที่กำลังดำเนินการในขณะนี้ ได้แก่ ทต.คลองท่อมใต้ และทต.คลองพน ส่วนพื้นที่ที่อยู่นอกเขตผังเมืองรวมกระบี่ ที่เป็นพื้นที่ต่อเนื่อง ได้แก่ อบต.กระบี่น้อย อบต.ไสไทย และอบต.ทับปrik ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับ

/ผังเมือง...

ผังเมืองหลักก็คือเมืองกระบี่ สำหรับพื้นที่อื่นที่มีความเหมาะสมในการจัดทำ  
ข้อบัญญัติ ได้แก่ อบต.อ่าวนาง อบต.หนองทะเล อบต.เกาะศรีบอยา ซึ่งเป็น  
พื้นที่ที่มีการขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยวในขณะนี้ จึงควรออกมาตรการ  
ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองเห็นว่ามีความจำเป็น และมีความสำคัญ  
เป็นลำดับต้นๆ เพื่อที่จะควบคุม หรือส่งเสริมการพัฒนาการใช้อาคาร การ  
ก่อสร้างอาคาร และในเรื่องของการใช้ประโยชน์ที่ดินบางประเภทให้  
เหมาะสมกับสภาพพื้นที่

ในขั้นตอนต่อไปทางสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกระบี่  
จะแจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ เพื่อจะได้แจ้ง  
แนวทางปฏิบัติร่วมกันในการจัดทำร่างเทศบัญญัติ และข้อบัญญัติขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ประธาน

เนื่องจากจังหวัดกระบี่เป็นเมืองท่องเที่ยว จึงอยากควบคุมสภาพ  
พื้นที่ให้ดี ให้เป็นเมืองท่องเที่ยวนานาชาติ ไม่ปล่อยพื้นที่ให้กรุงรังไม่น่ามอง  
เครื่องมือในการควบคุมปัจจุบัน คือ ผังเมือง เราต้องออกกฎกระทรวงตาม  
กฎหมายผังเมืองรวม เพื่อควบคุมพื้นที่บริเวณที่ต้องการควบคุม ปัญหาใน  
การออกกฎหมายควบคุมผังเมืองทำได้ยาก ใช้เวลานาน ถ้าหากปล่อยทิ้งไว้  
สภาพบ้านเมืองก็จะเสื่อมโทรมลงเรื่อยๆ แต่มีกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร  
พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม) ให้ออกเป็นกฎหมายของท้องถิ่น ออกเป็นเทศ  
บัญญัติ เป็นข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้ก่อน เพื่อจัด  
ระเบียบผังเมือง จึงขอฝากให้ผู้บริหาร อบท. ทุกแห่งให้ดำเนินการออก  
ข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติไปพลางก่อนในพื้นที่ ที่สำคัญ เช่น พื้นที่ชุมชนที่มี  
ความหนาแน่น มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น

#### ที่ประชุม

รับทราบ

๔.๓ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานของสภาเกษตรกรจังหวัดกระบี่ที่  
เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงานเกษตรและสหกรณ์  
จังหวัดกระบี่)

#### นายณรงค์ ศรีกุล

#### เกษตรและสหกรณ์จังหวัดกระบี่

สภาเกษตรกรตาม พ.ร.บ.สภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓  
มี ๒ ระดับ คือ ระดับชาติ และระดับจังหวัด โดยประธานระดับจังหวัด อยู่ที่  
อำเภออ่าวลึก อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็น  
เรื่องของการจัดทำแผน การดำเนินการตามกฎหมาย คือ เรื่องการส่งเสริม

การเกษตร จังหวัดกระบี่มีการจัดประชุมทุกเดือน สภายังไม่สามารถเปิดได้ เนื่องจากองค์ประชุมยังไม่ครบตามที่กำหนด และจะต้องเปิดภายใน เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ส่วนที่จะขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรามีความคาดหวังว่าสภจะเป็นที่พึ่งของเกษตรกรที่สำคัญยิ่ง เพราะว่ากฎหมายได้กำหนดว่า กิจกรรมที่เป็นแผนของจังหวัดต้องไปรวมกับ แผนแม่บทพัฒนาเกษตรแห่งชาติ แล้วให้เสนอต่อ ครม. หลังจากที่เสนอ ครม. แล้วจะทราบว่าเรื่องที่เสนอไป สามารถดำเนินการได้หรือไม่ กระบวนการนี้อาจจะช่วยให้มีการพัฒนาการเกษตรเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม เช่น เรื่องสิทธิที่ดินทำกิน ความมั่นคงทางด้านอาหาร การคุ้มครองพื้นที่ เกษตรกรรม ต่างชาติได้พยายามเข้ามาซื้อที่ดินเพื่อผลิตอาหาร เราได้มีการต่อต้านไม่ให้ที่ดินตกเป็นของชาวต่างชาติเพราะว่าจะไม่สามารถครอบครอง ได้อีก หลังจากนั้นจะมีการจัดตั้งสมาคมอาเซียน มีประเทศเพื่อนบ้านเข้าร่วม จำนวน ๑๐ ประเทศ รวมตัวกันให้มีการเคลื่อนย้ายการผลิตอย่างเสรี จะ ส่งผลให้เกิดปัญหาตามมาอย่างมากมาย เราจึงจัดตั้งสภาดังกล่าวขึ้นเพื่อ ป้องกันปัญหาที่กำลังจะเกิดขึ้น จึงขอความร่วมมือจากองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นทุกแห่งในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ที่ประชุม

รับทราบ

#### ๔.๔ เรื่อง การฝึกอบรมกฐิพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศูนย์นเรนทรจังหวัดกระบี่)

นายบุญฤทธิ์ เพ็ชรรักษ์  
หน.ศูนย์นเรนทรกระบี่

หมายเลขสายด่วนที่สามารถเรียกใช้ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ฟรีทุกระบบ คือ หมายเลข ๑๖๖๙ และโครงการร่วมที่ศูนย์นเรนทรจังหวัดกระบี่ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการฝึกอบรมกฐิพให้แก่คนในพื้นที่ ในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการอบรมแล้ว จำนวน ๒๕ แห่ง และจะมีการมอบวุฒิบัตรในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันกฐิพบัติแห่งชาติ จะมีการซ่อมแผนประจำปี จึงขอเรียนเชิญทุกท่านร่วมเป็นเกียรติ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความประสงค์ที่จะฝึกอบรมเพิ่มเติมก็ขอให้แจ้งทางศูนย์นเรนทรจังหวัดกระบี่ได้

ที่ประชุม

รับทราบ

#### ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

๑. ปัญหาเรื่องแนวเขตพื้นที่ตำบลพรุดินนาและตำบลโคกหาร  
อำเภอเขาพนม

นายคณิง บุญเมือง  
นายกอบต.พุดดินนา

เรื่องแนวเขตตำบล ในการจะยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล สิ่งที่สำคัญคือ เรื่องแนวเขตตำบล ผมเชื่อว่าเขตพื้นที่ในจังหวัดกระบี่ประมาณ ๘๐ เปอร์เซนต์ไม่ชัดเจน ยกตัวอย่างตำบลพุดดินนาติดกับตำบลโคกहार อำเภอเขาพนม มีเนื้อที่ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ไร่ ทะเบียนราษฎรเป็นของตำบลพุดดินนา เอกสารประกอบต่างๆ เป็นพื้นที่ตำบลเขาพนม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้นมา อบต.พุดดินนาได้จัดบริการสาธารณะมาโดยตลอด จากการไปตรวจสอบคำบรรยายแนวเขต และแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประกาศเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๐ พื้นที่ดังกล่าวเป็นของตำบลโคกहार อำเภอเขาพนม ปัญหาที่ผ่านมาคือตำบลโคกहार และตำบลพุดดินนายอมรับโดยพฤตินัยว่าพื้นที่ดังกล่าวเป็นของตำบลพุดดินนา ประเด็นที่ ๑ ตำบลพุดดินนาจัดบริการสาธารณะนอกเขตพื้นที่หรือไม่ ประเด็นที่ ๒ หากมีการรับสมัครเลือกตั้งสมาชิกของอบต.พุดดินนา จะเป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือไม่ จึงขอความกรุณาทางจังหวัดกระบี่ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย หากผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่เห็นว่าในอนาคตองค์การบริหารส่วนตำบล ควรจะยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล อยากให้ดำเนินการในกรณีนี้ในภาพรวมทั้งจังหวัด

ประธาน

ให้ฝ่ายเลขานุการ ทำเรื่องแจ้งประธานที่ทำการปกครองให้ตรวจสอบระบบแนวเขตพื้นที่ตำบลของจังหวัดกระบี่ที่มีปัญหาและหาแนวทางการแก้ไข

ที่ประชุม

ให้ฝ่ายเลขานุการทำเรื่องแจ้งประธานที่ทำการปกครองจังหวัดกระบี่  
**๒. การดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

น.ส.อรุณ สว่างสินอุดมชัย  
คลังจังหวัดกระบี่

๑. ขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งรายงานการเงินให้คลังจังหวัดกระบี่ด้วย โดยกำหนดส่งภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๕๔ จะได้จัดทำงบการเงินในระดับจังหวัด ในส่วนของการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีที่ผ่านมาเราจัดทำได้มาตรฐาน คือ ครบ ๑๐๐% และในปีนี้ก็หวังให้เหมือนกับปีที่ผ่านมาด้วย

๒. เรื่องระบบ e-LAAS สิ่งหนึ่งที่เป็นปัญหาในการดำเนินงาน คือ ยกยอดมาจากของเดิม การยกยอดมานั้นให้ดำเนินการให้ถูกต้อง ในระยะแรกอาจจะต้องทำทั้ง ๒ ระบบ คือ ระบบมือ และระบบเครื่องเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง

เรื่องระเบียบที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทักท้วง อยากให้แนวคิดในฐานะที่อยู่กับการเงิน การคลังมาเป็นเวลานาน ว่าระเบียบการเงิน การคลังเป็นระเบียบที่กำหนดไว้ให้ปฏิบัติ หากระเบียบกำหนดว่าสามารถดำเนินการได้ เรื่องใดที่ไม่ได้อยู่ในระเบียบก็ไม่สามารถดำเนินการได้

/ที่ประชุม...

ที่ประชุม

รับทราบ

### ๓. ปัญหาการเปิดโรงฆ่าสัตว์ของทต.เขาพนม

นายชัยณรงค์ ชูช่วย

ปลัดทต.เขาพนม

ปัญหาเรื่องของ ทต.เขาพนม สืบเนื่องจากว่า เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๔๙ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญของการฆ่า และทำเนื้อสัตว์เพื่อการบริโภค เพื่อป้องกันโรคต่างๆ เช่น โรคไข้หวัดนก หรือโรคที่เกิดจากเนื้อสัตว์ เป็นต้น ทต.เขาพนมได้สนองนโยบายของรัฐบาล ได้จัดตั้งโรงฆ่าสัตว์ขึ้น ได้ก่อสร้างแล้วเสร็จเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงถึงปัจจุบันยังไม่ได้เปิดเนื่องจากการก่อสร้างได้ขอใช้แบบก่อสร้างจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ในแบบแปลนมีการฆ่าหมู วันละ ๔ ตัว และวัววันละ ๔ ตัว ซึ่งในพื้นที่มีสัตว์ที่สามารถฆ่าได้ประมาณนี้ ปัจจุบัน ทต.เขาพนม มีหมูจำหน่ายวันละ ๑๐ ตัว วัววันละ ๒ ตัว ซึ่งเป็นโรงฆ่าสัตว์ที่เหมาะสม เมื่อดำเนินการสร้างเรียบร้อยแล้ว จึงได้ทำหนังสือขออนุญาตเปิดโรงฆ่าสัตว์มายังอำเภอ เพื่อขออนุญาตจากสำนักงานปศุสัตว์ จังหวัดกระบี่ มีการตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อตรวจสอบการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ และโรงพักสัตว์ ซึ่งมีท่านปศุสัตว์จังหวัดเป็นเลขานุการโดยตำแหน่ง และได้มีศึกษากันปรากฏว่า ทต.เขาพนมไม่ได้ใช้แบบ ซึ่งไม่เป็นไปตามพ.ร.บ. สาธารณะสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และทต.เขาพนมได้มีการแก้ไขตามคำแนะนำของคณะกรรมการโรงฆ่าสัตว์ระดับจังหวัดดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการระดับจังหวัดชุดเดิมมาตรวจสอบแล้วก็เรียบร้อยแล้ว จนถึงปัจจุบันยังไม่มีคำสั่งให้เปิดโรงฆ่าสัตว์ดังกล่าวได้ และเกรงว่าจะถูกสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเรียกเงินคืนว่าใช้เงินแผ่นดินไม่คุ้มค่า

ประธาน

ให้ฝ่ายเลขานุการ แจ้งไปยังสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดกระบี่ ตรวจสอบ และฝากเกษตรและสหกรณ์จังหวัดกระบี่ได้แจ้งปศุสัตว์จังหวัดกระบี่ และรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่ทราบด้วย

ที่ประชุม

ให้ฝ่ายเลขานุการแจ้งไปยังสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดกระบี่ตรวจสอบ และแก้ไข

### ๔. ฝากนโยบายให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ปฏิบัติ ๔ ประเด็น ดังนี้

ประธาน

๔.๑ เรื่องภัยพิบัติ เรื่องภัยต่างๆ อยากให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญในการดูแล การแจ้งเตือนภัย การให้ความช่วยเหลือ ขณะเกิดภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เช่น สึนามิ น้ำท่วม ดินจึงขอให้มีความสำคัญเป็นพิเศษในเรื่องเกี่ยวกับภัย และหากเกิดภัยขึ้นก็ประสานสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดกระบี่ให้ทันท่วงที

๔.๒ มีเรื่องร้องเรียนในด้านการบริการสาธารณะ บางแห่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เข้าไปดูแล เช่น ถนน จึงฝากให้ใช้หลัก ๓ หลัก คือ ความเท่าทัน ทัวถึงและเท่าเทียม

๔.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีความพร้อมในการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบล จึงขอให้ศึกษารายละเอียด เนื่องจากการต่อรองในระดับประเทศแตกต่างกัน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเข้าหลักเกณฑ์และมีความพร้อมก็สามารถที่จะขอยกฐานะเป็นเทศบาลได้

๔.๔ ด้านความรู้ ภายใน ๒-๓ ปี ประชาคมอาเซียนจะเกิดขึ้นทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในหลายๆเรื่อง ประเทศไทยก็จะเป็นสมาชิกประชาคมอาเซียนซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรศึกษารายละเอียด เพื่อเตรียมรับมือกับสถานการณ์ข้างหน้าได้ เพราะฉะนั้น ในคราวประชุมครั้งต่อไป ขอให้ฝ่ายเลขานุการได้ไปเตรียมหาวิทยากรมาให้ความรู้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับแนวทางการรับมือกับประชาคมอาเซียน ( AEC) ให้กับผู้บริหารและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบ

ที่ประชุม

รับทราบ

เลิกประชุมเวลา

๑๒.๓๐ น.



ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายสาโรจน์ ไชยมาตร)

หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายสรวิชัย ไชยสวัสดิ์)

ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่